

РЕШЕНИЕ

7-го Всероссийского семинара-совещания «Система государственного учета и контроля РВ и РАО и обращение с радиоактивными отходами»

20 – 24 июня 2016 г.

Санкт-Петербург

Госкорпорация «Росатом», действуя на основании Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», и в соответствии с приказами Госкорпорации «Росатом» от 19.02.2016 № 1/140-П (п. 55) «Об утверждении Плана проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом на 2016 год» и от 24.03.2016 № 1/240-П «О проведении 7-го Всероссийского семинара-совещания «Система государственного учета и контроля РВ и РАО и обращение с радиоактивными отходами» провела 7-й Всероссийский семинар-совещание «Система государственного учета и контроля РВ и РАО и обращение с радиоактивными отходами» на базе Санкт-Петербургского филиала НОУ ДПО «ЦИПК Росатома».

В работе семинара-совещания приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководители и специалисты центрального, региональных и ведомственных информационно-аналитических центров системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также представители ряда заинтересованных организаций (63) – всего 101 человек.

На совещании заслушано и обсуждено 35 докладов, в том числе 18 докладов по обращению с радиоактивными отходами, проведены круглые столы: «Обсуждение проектов федеральных норм и правил» и «Внесение изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» от 06.12.2013 № 1/19-НПА «Об утверждении форм отчета в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядка и сроков представления отчетов».

Организован технический тур участников на филиал Концерна «Росэнергоатом» Ленинградскую АЭС и Ленинградское отделение ФГУП «РосРАО» для знакомства с организацией учета РАО и используемыми технологиями в области обращения с РАО, а также инновационным комплексом переработки тритиевых РАО, созданным по заказу Японии.

Рассмотрев и обсудив актуальные вопросы функционирования и развития системы государственного учета и контроля РВ и РАО и обращения с радиоактивными отходами,

СОВЕЩАНИЕ ОТМЕЧАЕТ:

Во исполнение статьи 22 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и постановления Правительства Российской Федерации от 11.10.1997 № 1298 «Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» в Российской Федерации создана и развивается система

государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (далее – система).

За истекший период разработаны базовые нормативные документы, проведена первичная инвентаризация радиоактивных веществ (далее - РВ) и радиоактивных отходов (далее – РАО), организовано представление информации по утвержденным формам оперативной и годовой отчетности, проведена первичная регистрация радиоактивных отходов и мест их размещения. Информационно-аналитические центры системы функционируют в 76 субъектах Российской Федерации, в том числе в 2015 году созданы РИАЦ в республике Крым и городе федерального значения Севастополь, и в 5 ведомствах. В системе на текущий момент собрана информация о 2717 организациях и их обособленных подразделениях, осуществляющих и осуществлявших ранее деятельность на территории Российской Федерации с использованием радиоактивных материалов.

Внедрено в промышленную эксплуатацию специальное программное обеспечение – «Автономная часть-2013» (на базе унаследованной системы), позволяющее вести, формировать, представлять отчеты с учетом требований приказа Госкорпорации «Росатом» от 06.12.2013 № 1/19-НПА. В ряде организаций ведутся работы по созданию и внедрению локальных систем автоматизированного учета РВ и РАО.

Работа по повышению квалификации работников центров и организаций в области учета и контроля РВ и РАО ведется с 2001 года на базе НОУ ДПО «ЦИПК Росатома» (г. Обнинск), с 2003 года на базе его Санкт-Петербургского филиала и с 2014 года на базе Московского представительства НОУ ДПО «ЦИПК Росатома». За это время обучено 2701 специалист информационно-аналитических центров и организаций различных регионов и отраслей.

Дальнейшее развитие системы непосредственно связано с совершенствованием нормативной базы и трансформацией информационной системы СГУК РВ и РАО.

За последние два года принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее 190-ФЗ), внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов» в соответствии с предложениями организаций Госкорпорации «Росатом», в СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)» и в СП 2.6.6.1168-02 «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-2002)».

Утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов».

Подготовлены предложения по пересмотру приказа Госкорпорации «Росатом» от 06.12.2013 № 1/19-НПА «Об утверждении форм отчета в области

государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядка и сроков представления отчетов»

Находятся в состоянии пересмотра ФНП НП-067-11 и НП-038-11. При их пересмотре необходимо учесть изменения в законодательстве и добиться гармонизации этих ФНП между собой и с НП-030-12 (в части учета ЯМ в СГУК РВ и РАО).

Требуется внесение изменений в СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)» и СП 2.6.6.1168-02 «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-2002)» для устранения двойного регулирования вопросов, регулирование которых осуществляется ФНП, в частности, вопросов учета и контроля РВ и РАО, форм учетных документов.

Практика применения Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ выявила ряд его узких мест и вопросов, требующих доработки. Подвергаются критике и требуют уточнения критерии отнесения РАО к особым и удаляемым и критерии классификации удаляемых РАО.

На секции «Учет и контроль РВ и РАО» рассмотрены вопросы надзора за системой, организации учета в регионах и ведомствах, организациях, обсуждены изменения к приказу Госкорпорации «Росатом» от 06.12.2013 №1/19-НПА. Отмечено, что СГУК РВ и РАО неоправданно разрастается за счет технологических и финансовых данных.

На секции по обращению с радиоактивными отходами были представлены: система обращения с РАО на различных предприятиях отрасли, прогнозные оценки по обращению с РАО при выводе из эксплуатации ЯРОО и РЗТ, технологии, используемые для дезактивации металлических РАО и технологии и практика обращения с ЖРО. На ряде предприятий «Росатома», в т.ч. на нескольких АЭС, используются установки для ультразвуковой дезактивации металлических РАО, что позволяет значительно ускорить процесс дезактивации при одновременном снижении концентрации кислот в дезактивирующих растворах. Сочетанное воздействие ультразвука и электрохимии позволяет в ряде случаев достичь коэффициента дезактивации ≈ 1000 при сокращении времени процесса дезактивации.

В докладе, представленном ФГУП «ЦНИИЧермет им. И.П. Бардина», показана высокая экономическая эффективность производства стали и сплавов с использованием дезактивированного лома из нержавеющей сталей.

Констатируя полезность и высокий уровень организации семинара-совещания,

СОВЕЩАНИЕ РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Госкорпорации «Росатом»:

1.1. Обратиться в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору с предложениями:

при пересмотре ФНП «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» привести их в соответствие с Постановлением правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542 «О

порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» и учесть замечания и предложения организаций, прозвучавшие на совещании и направленные в Госкорпорацию «Росатом»;

пересмотреть НП-024-2000 в части включения положений о проведении процедуры по продлению назначенного срока эксплуатации радионуклидных источников 4 и 5 категории по потенциальной радиационной опасности;

о представлении информации из реестра организаций-владельцев ЗРИ 4 и 5 категорий в Госкорпорацию «Росатом»;

оказать содействие по созданию региональных информационно-аналитических центров в Республике Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской Республиках и Ярославской области;

1.2. Обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с предложением о пересмотре СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)» и СП 2.6.6.1168-02 «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-2002)» с учетом замечаний организаций, прозвучавших на совещании и направленных в Госкорпорацию «Росатом»;

1.3. Подготовить предложения по внесению изменений в законодательство в области использования атомной энергии в части определения статуса «установки (комплекса) по переработке РАО», как объекта использования атомной энергии и лицензируемых видов деятельности по обращению с РАО;

1.4. Продолжить работы по внесению изменений в Федеральные законы от 21.11.1995 № 170-ФЗ, от 11.07.2011 № 190-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 №1069 и приказ Госкорпорации «Росатом» от 06.12.2013 №1/19-НПА;

1.5. Предложить ФГУП «НО РАО» провести работу по корректировке проекта и внесению изменений в УДЛ для ППЗРО г. Новоуральск в части захоронения РАО АО «УЭХК» 4 класса без контейнеров НЗК. В случае принятия решения о захоронении «федеральных» РАО в ППЗРО г. Новоуральск разработать и представить программу (план) захоронения РАО АО «УЭХК» после заполнения ППЗРО г. Новоуральск;

1.6. Поручить НОУ ДПО «ЦИПК Росатома» разработать программы и организовать подготовку персонала юридических и финансовых служб предприятий в области учета и контроля РВ и РАО; в программах подготовки персонала по вопросам дезактивации и обращения с РАО уделить особое внимание применению новых технологий и оборудования.

1.7. Одобрить практику проведения семинаров-совещаний и продолжить их проведение один раз в два года, расширив состав участников за счет привлечения юридических и финансовых служб предприятий.

2. Общественному совету Госкорпорации «Росатом»:

провести анализ различных технологий дезактивации РАО и опыта их применения на предприятиях отрасли и издать сборник для информирования специалистов Госкорпорации Росатом;

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российской академии наук, органам управления использованием атомной энергии и федеральным органам исполнительной власти, в ведении которых находятся организации, осуществляющие деятельность в области производства, использования, утилизации, хранения, захоронения, транспортирования РВ и РАО, включая перемещение радиоактивных веществ через таможенную границу Российской Федерации при их экспорте и импорте рекомендовать:

при возложении функций (их части) информационно-аналитических центров системы на организации на конкурсной основе заключать контракты на срок от 3 до 5 лет;

считать одним из ключевых направлений совершенствования государственного учета и контроля РВ и РАО повышение квалификации специалистов информационно-аналитических центров (организаций, выполняющих их функции) и подконтрольных организаций;

усилить контроль за полнотой и своевременностью представления отчетной информации с использованием информационных технологий.

4. Настоящее решение разместить на сайте ФГУП «НО РАО».

Председатель семинара - совещания,
заместитель директора по государственной
политике в области РАО, ОЯТ и ВЭ ЯРОО
Госкорпорации «Росатом»



А.А. Абрамов

